

Universidad de La Salle Ciencia Unisalle

Maestría en Estudios y Gestión del Desarrollo –
MEGD

Facultad de Ciencias Económicas y Sociales

2016

Derecho a la ciudad, a la vivienda y a la habitabilidad. Estudio caso : proyecto ciudadela "El Porvenir", Condominios III. Vivienda de interés social (VIS) en la localidad de Bosa, Bogotá D.C

Jhon Fredy Palomino Amador
Universidad de La Salle

Follow this and additional works at: https://ciencia.lasalle.edu.co/maest_gestion_desarrollo

Citación recomendada

Palomino Amador, J. F. (2016). Derecho a la ciudad, a la vivienda y a la habitabilidad. Estudio caso : proyecto ciudadela "El Porvenir", Condominios III. Vivienda de interés social (VIS) en la localidad de Bosa, Bogotá D.C. Retrieved from https://ciencia.lasalle.edu.co/maest_gestion_desarrollo/102

This Tesis de maestría is brought to you for free and open access by the Facultad de Ciencias Económicas y Sociales at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in Maestría en Estudios y Gestión del Desarrollo – MEGD by an authorized administrator of Ciencia Unisalle. For more information, please contact ciencia@lasalle.edu.co.

DERECHO A LA CIUDAD, A LA VIVIENDA Y LA HABITABILIDAD.

Estudio de caso. Proyecto Ciudadela “El Porvenir”, Condominios III. Vivienda De Interés Social (VIS) en la Localidad Bosa, Bogotá D.C.

Jhon Fredy Palomino Amador

Código: 72112211¹

RESUMEN

El déficit habitacional en Colombia es alto, razón por la cual los gobiernos nacionales y locales han tratado de solucionar esta situación desarrollando proyectos de Vivienda de Interés Social VIS, dirigidos a poblaciones con bajas condiciones económicas, como es el caso de la Ciudadela “El Porvenir”, ubicada en la localidad séptima de Bosa, en la ciudad de Bogotá D. C.

Este artículo se sitúa en la reflexión del derecho a la ciudad junto con el derecho a la vivienda y la habitabilidad, por medio de un estudio de caso de tipo cualitativo aplicado a un grupo poblacional de residentes de “Los Condominios III del Porvenir” que hacen parte de la Ciudadela “El Porvenir”, para evidenciar las relaciones, dinámicas y especificidades propias de dicho proyecto de vivienda, así como para visibilizar las configuraciones sociales, los procesos de segregación espacial urbana, densificación poblacional y aglomeración geográfica homogénea, y las tensiones alrededor de ello.

PALABRAS CLAVES: Derecho a la ciudad, derecho a la vivienda, habitabilidad, Segregación urbana y Vivienda de Interés Social.

INTRODUCCIÓN

La reflexión sobre el derecho a la ciudad y el derecho a la vivienda y la habitabilidad que aborda este artículo, se realiza con un estudio de caso sobre las relaciones y las condiciones de vida de un grupo de jóvenes y mujeres que habitan el territorio del Proyecto Ciudadela “El Porvenir”, Condominios III, vivienda de Interés Social (VIS) prioritaria en la ciudad de Bogotá, localidad de Bosa.

El presente estudio pretende aportar desde un ejercicio crítico la comprensión del derecho a la ciudad, a la vivienda y la habitabilidad desde un proyecto VIS de Metrovivienda, que tiene alto impacto de densificación poblacional y de ampliación de áreas urbanas en la ciudad, por medio de la descripción de sus variables, previo diseño del modelo de análisis, a través de la conceptualización y definición de dimensiones y criterios de evaluación.

¹ Artículo para optar el título en Maestría en Gestión y planeación del desarrollo. Licenciado en Ciencias Sociales con estudios en geografía.

El artículo se estructura siguiendo la siguiente organización , en un primer momento se define qué se entiende por el derecho a la ciudad, a la vivienda, a la habitabilidad y cuáles son sus principales características históricas e institucionales, luego se contextualiza el problema y el espacio de estudio, seguido a esto se describe la metodología y los criterios usados para la elaboración de las categorías e indicadores de análisis, y finalmente se presentan los hallazgos y resultados discutiéndolos a la luz de las categorías establecidas.

Ciudad, habitabilidad y equidad

En cada momento histórico las comunidades proyectan y hacen uso de formas determinadas de tomar y habitar el territorio, que es un concepto relacional que insinúa un conjunto de vínculos de dominio, de poder, de pertenencia o de apropiación entre una porción o la totalidad del espacio geográfico y un determinado sujeto individual y colectivo (Montanez, 2001), y que debe ser considerado como el escenario de las relaciones sociales y no solamente el marco espacial que delimita el dominio soberano del Estado (Montañez & Ovidio, 1998). Además no es únicamente un objeto dado, ni un resultado de procesos. También es un objeto por hacer: un objetivo histórico y político y, en tal, objeto de gestión. Entender el territorio implica su descripción, su explicación y el hallazgo de sus ¿qué? y sus ¿por qué? (Rodríguez, 2010).

De ahí que el ser humano se organiza y estructura al redor de territorios, generando territorialidad que es el grado de control de una determinada porción de espacio geográfico por una persona, un grupo social, un grupo étnico, una compañía multinacional, un estado o un bloque de estado (Montañez G. , 1997), que con el paso del tiempo adquieren particularidades propias a nivel social, económico, político y cultural, configurando estructuras y normatividades para la existencia, sobrevivencia, usos y ordenamientos de los territorios.

Es decir, que resulta de la valorización producida por la intervención activa de las personas sobre el territorio, para mejorarlo, transformarlo o enriquecerlo (Giménez, 1996: 6), lo que es decir también, de la acción que impacta sobre la complejidad del mismo (espacialidad relacional) o, como diría Fernández (2010: 13) al definir el concepto de territorialidad, como los procesos sociales de territorialización. (Sosa, 2012)

Ampliando,

En ese sentido, el territorio es resultado de un proceso de territorialización que implica un dominio (económico y político, territorio estrictamente funcional) y una apropiación (simbólica y cultural, lo territorial significativo) de los espacios (Sosa, 2012)

Ahora bien, entrado el siglo XXI la mayor expresión social de asentamiento poblacional son las urbes, donde la tasa de urbanización llegará a 65% según las proyecciones (Foro social mundial,

2012); por tal razón las ciudades son potencialmente territorios con gran riqueza, puesto que son un atractivo como centros de abastecimiento, centralidad y desarrollo.

Como en todas las fases precedentes, esta última radical expansión del proceso urbano ha traído aparejadas increíbles transformaciones de los estilos de vida. La calidad de la vida urbana se ha convertido en una mercancía, como la ciudad misma, en un mundo en el que el consumismo, el turismo, las industrias culturales y las basadas en el conocimiento se han convertido en aspectos esenciales de la economía política urbana. (Harvey D. , 2009).

Por lo tanto, es necesario que el modelo económico de la ciudad no genere exclusión y que el modelo político garantice la participación de los ciudadanos y el derecho a la ciudad, como reto del desarrollo y en últimas de la humanidad.

Ahora bien, al pensar la ciudad se reflexiona sobre la forma de ocupación y apropiación del espacio urbano, esto dimensiona y correlaciona el cómo se representa y se está en la ciudad, pero también el cómo se toma el espacio vital que se expresa en el habitar, tener y apropiar la vivienda, que es un derecho social e individual, convertido en una demanda colectiva de los ciudadanos llevando inscritos los valores sociales, técnicos, estéticos, culturales, y espaciales propios de las colectividades.

La vivienda y la habitabilidad se convierten en derechos que se entrelazan con el entorno y en especial con la ciudad de la que hacen parte, de ahí la importancia de reconocer cómo la organización y planificación de los espacios urbanos, pueden presentar y conllevar a procesos de equidad y justicia, dependiendo de las visiones que sobre el desarrollo sean implementadas y de las dinámicas socio-históricas que pueden permitir romper las brechas de marginación o por el contrario generar mayor degradación del medio ambiente, exclusión social y segregación espacial.

Es así como, el proceso de desarrollo humano en la ciudad es fundamental, concebido e impregnado por un sentido de construcción socio-cultural que es vinculante con derechos humanos como la vida y la libertad, y con el derecho a la ciudad y a los derechos sociales como la salud, la educación y el trabajo, donde reconoce la importancia de la dimensión colectiva e individual de las problemáticas asociadas a la de convivencia e integración ciudadana en ambientes de equidad.

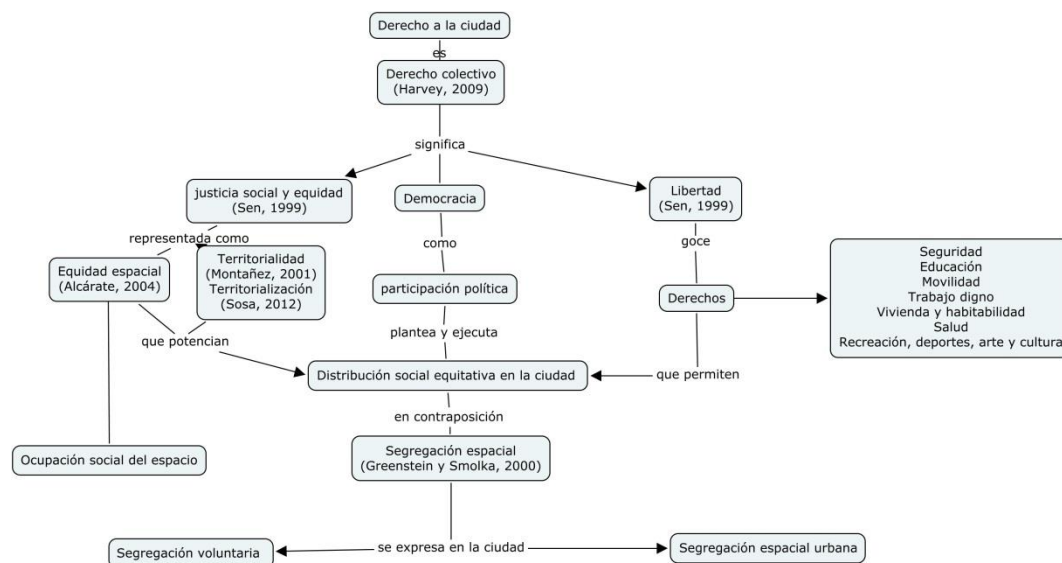
Por lo tanto, se podría decir que el entramado urbano es a su vez el espacio geográfico que puede evidenciar de manera desproporcionada las desigualdades sociales de forma marcada en los procesos de asentamiento social sobre el territorio. En este contexto, se hace importante que los individuos y colectivos que habitan la ciudad hagan parte de la conformación de las políticas

sociales que estructuran el mundo urbano. Esto hace parte del derecho a la ciudad, que como lo esboza Harvey:

Es mucho más que la libertad individual de acceder a los recursos urbanos: se trata del derecho a cambiarnos a nosotros mismos cambiando la ciudad. Es, además, un derecho común antes que individual, ya que esta transformación depende inevitablemente del ejercicio de un poder colectivo para remodelar los procesos de urbanización. La libertad de hacer y rehacer nuestras ciudades y a nosotros mismos es, como quiero demostrar, uno de nuestros derechos humanos más preciosos, pero también uno de los más descuidados. (2009).

En el territorio urbano, se producen impactos sobre el uso y disfrute de recursos disponibles en relación a la equidad entre los ciudadanos que depende en gran medida de la capacidad del sistema para redistribuir los beneficios, brindar oportunidades o marginar y aislar, por lo tanto la reivindicación del derecho a la ciudad es una respuesta a las desigualdades sociales producidas en el ámbito urbano. Se expresan en numerosas cartas locales y regionales, así como en la Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad, que lo define como un derecho colectivo basado en el usufructo equitativo de las ciudades dentro de los principios de sustentabilidad, democracia, equidad y justicia social (Foro social mundial, 2012)

Mapa 1: Derecho a la ciudad



Fuente: Elaboración Propia con base en Alcárate (2004) y Greenstein & Smolka (2000) ²

² Como referencia al mapa se definen los siguientes conceptos, equidad espacial, para Alcárate significa, la búsqueda de una localización que genere el mínimo impacto negativo (riesgos y molestias), tanto en la población residente en el entorno cercano como en el resto de usos y actividades. por lo que en contraposición está la segregación espacial según Greenstein & Smolka, es entendida como la aglomeración geográfica de las familias de una misma condición o categoría social donde se diferencian tres dimensiones principales de segregación: la tendencia de un grupo a concentrarse, la conformación de áreas socialmente homogéneas y la percepción subjetiva que tiene la gente de las dimensiones objetivas de la segregación. Entonces, la segregación espacial

El derecho a la ciudad, implica el reconocimiento de una ciudadanía activa en condiciones de poder de decisión, en contraposición de la visión predominante que no ha contado con las visiones colectivas ya sea por decisiones en políticas públicas de ordenamiento en el territorio urbano o por anhelos económicos particulares e individuales que reorganizan este espacio donde, el derecho a la ciudad, tal como se haya hoy constituido, se encuentra demasiado restringido, en la mayoría de los casos, a una reducida élite política y económica.

Hacer realidad el derecho a la ciudad implica propugnar por un ejercicio democrático que vincula las políticas públicas, la participación ciudadana y la redistribución a los ideales de equidad y justicia en el entramado urbano, donde se reconoce que, el derecho a la ciudad es por tanto mucho más que un derecho de acceso individual o colectivo a los recursos que esta almacena o protege; es un derecho a cambiar y reinventar la ciudad de acuerdo con nuestros deseos. (Harvey D. , 2009).

Una de las demandas principales de las ciudades contemporáneas y de los ciudadanos frente a su derecho a la ciudad se configura en el derecho a la vivienda y a la habitabilidad, puesto que la tenencia de vivienda urbana está ligada a la demanda por el logro de una vida digna con garantías, o en otros términos de un techo digno bajo el cual habitar.

En este sentido, se debe observar la validez del derecho a una vivienda adecuada, que es una condición básica de la dignificación humana. Al respecto, las Naciones Unidas se pronunciaron definiendo el derecho a una vivienda adecuada, en el boletín 21 de la Oficina del Alto comisionado para los derechos humanos, donde se precisó este derecho al considerarlo como el derecho a vivir en seguridad, paz y dignidad en alguna parte. Las características del “derecho a una vivienda adecuada” están definidas principalmente en la Observación general N° 4 del Comité (1991) sobre el derecho a una vivienda adecuada y en la Observación general N° 7 (1997) sobre desalojos forzosos (Oficina Del Alto Comisionado, 2012). El derecho a una vivienda digna no solamente hace referencia al derecho de toda persona a disponer de cuatro paredes y un techo donde encontrar refugio, sino también implica acceder a un hogar y a una comunidad seguras en las que vivir en paz, con dignidad y salud física y mental (Observatorio DESC, 2012), lo que trasciende a las situaciones espaciales y culturales, donde se pone de manifiesto las condiciones de accesibilidad, ubicación y adecuación cultural de las viviendas:

y urbana en la ciudad, significa el fenómeno contemporáneo que tiene una relación directa con la configuración de las esferas espacial y social en la ciudad, que puede entenderse como una realidad cotidiana y como estudio de contexto, en donde se revelan la separación, la distancia y las limitaciones a ciertas variables de la vida social y cultural de individuos, grupos o instituciones características en el territorio urbano. Así mismo, la segregación voluntaria, es entendida desde Greenstein & Smolka, como una nueva fuerza de estructuración social y espacial, donde se presenta la proliferación de conjuntos cerrados y urbanizaciones con encierros, o la construcción de ciudadelas dentro la ciudad con restricciones directas o indirectas al uso y apropiación de los recursos y servicios que estas brindan.

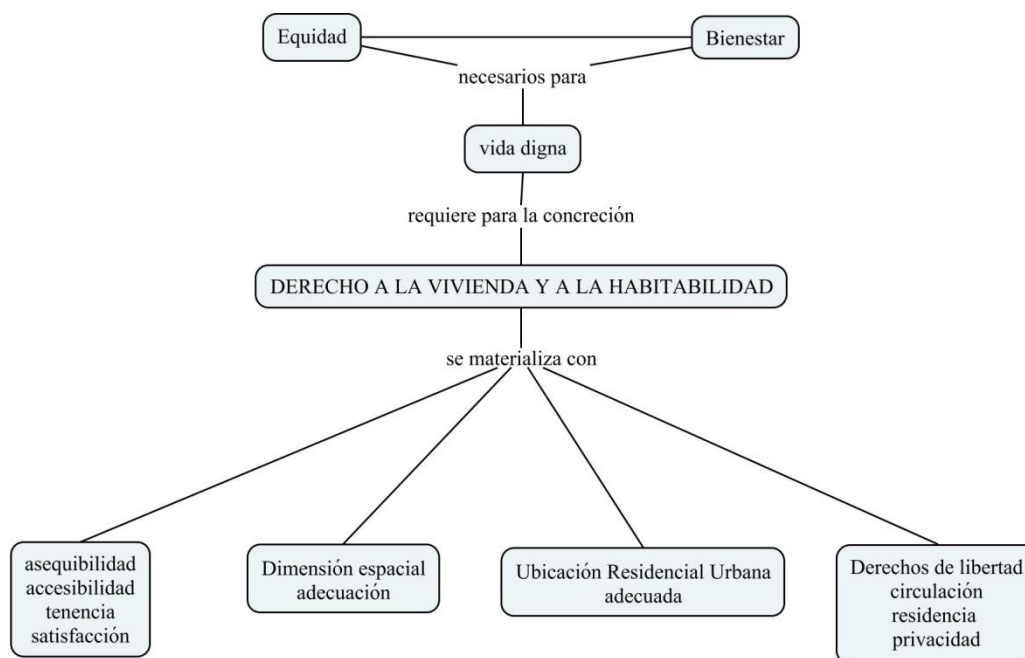
Accesibilidad: la vivienda no es adecuada si no se toman en consideración las necesidades específicas de los grupos desfavorecidos y marginados.

Ubicación: la vivienda no es adecuada si no ofrece acceso a oportunidades de empleo, servicios de salud, escuelas, guarderías y otros servicios e instalaciones sociales, o si está ubicada en zonas contaminadas o peligrosas.

Cultural: Adecuación cultural de la vivienda, no es adecuada si no toma en cuenta y respeta la expresión de la identidad cultural. (Oficina Del Alto Comisionado, 2012).

Vale la pena destacar el concepto de habitabilidad ya que éste se vincula directamente con la equidad, toda vez que se considera como el ambiente residencial más óptimo para el desarrollo del ser humano, que tanto en sus dimensiones físico espacial y sociocultural como socioeconómica, satisface las necesidades básicas de los residentes. (Mena, 2011).

Mapa 2: Derecho a la vivienda y a la habitabilidad



Fuente: Elaboración propia con base en (Mena, 2011) y (Oficina Del Alto Comisionado, 2012)

Además la habitabilidad se correlaciona con la justicia, al hacer real el derecho a la vivienda en condiciones tales que permita el desarrollo de los individuos y colectivos, en este sentido Mena nos amplía el concepto al plantear que “la habitabilidad no debe ser entendida solo como calidad, confort, progreso, entre otras, dado que la satisfacción va más allá de solucionar una necesidad o de adquirir un bien, lleva implícito un sentimiento de agrado, de gusto, y de fascinación” (Mena, 2011), y continúa la idea al esbozar que, “hablar de habitabilidad es hablar de satisfacción, una

satisfacción que al ser adquirida se mueve entre varios matices desde la insatisfacción total hasta la satisfacción total” (Mena, 2011).

Déficit habitacional y los proyectos de vivienda de interés social (V.I.S).

La ciudad de Bogotá es el principal centro de recepción de población migrante y desplazada de Colombia y alberga la mayor cantidad de personas del país, con un continuo de crecimiento poblacional y por lo tanto de acumulación de déficit habitacional. Según el Departamento Administrativo de Planeación Distrital (2006), el déficit de viviendas en Bogotá era aproximadamente de 592.093, de los cuales, 147.621 se presentaron en Bosa, lo que corresponde al 24.93% del déficit total habitacional en la ciudad (Secretaría de Hábitat, 2006).

El déficit habitacional en Colombia resulta ser una de las problemáticas más complejas y sentidas, por lo cual se puede entender la importancia de la política y los proyectos de Vivienda de Interés social (V.I.S)³, pues se reconoce que el número de hogares sin acceso a vivienda adecuada es alta, como lo refleja el caso específico del Distrito Capital, donde según la Secretaría Distrital de Planeación:

De los 2.185.874 hogares que habitan en Bogotá D.C., 1.154.082 hogares tienen vivienda propia, correspondiendo al 52,8% con referencia al total de hogares, 881.358 (40,3%) la pagaron en su totalidad y 272.724 (12,5%) actualmente la están cancelando; 904.893 hogares viven en arriendo o subarriendo representando el 41,4%; 77.575 viven en usufructo (3,5%) y los 49.323 hogares restantes (2,3%), lo hacen en otra forma de tenencia (Posesión sin título y ocupante de hecho propiedad colectiva). (2011)

En cada Plan Nacional de Desarrollo el Gobierno Nacional define las prioridades de construcción de vivienda en tipo y precio teniendo en cuenta el déficit habitacional, las posibilidades de acceso al crédito de los hogares, las condiciones de la oferta, el monto de recursos de crédito disponibles por parte del sector financiero y la suma de fondos del Estado destinados a los programas de vivienda y de acuerdo a la disponibilidad de espacio y suelo se construye en modalidades unifamiliar (casa) o multifamiliar (apartamentos).

Como una solución al déficit habitacional y para el cumplimiento del derecho a la vivienda, especialmente para los hogares de menores ingresos en el país, el Estado colombiano promovió la

³ según el decreto 2190 de 2009, reglamentado por la resolución del Ministerio de Ambiente 1604 de 2009 dispone en el artículo 2, numeral 2.1 Vivienda de Interés Social (VIS). Es aquella que reúne los elementos que aseguran su habitabilidad, estándares de calidad en diseño urbanístico, arquitectónico y de construcción cuyo valor máximo es de ciento treinta y cinco salarios mínimos legales mensuales vigentes (135 smlm).

construcción de Vivienda de Interés Social (V.I.S) y Vivienda de Interés Social Prioritaria (V.I.P)⁴, las cuales se adquirirían a través de subsidios, ahorro y copagos, según el decreto 2190 de 2009, reglamentado por la resolución del Ministerio de Ambiente 1604 de 2009⁵. Es importante anotar que, la cuantía del subsidio familiar de vivienda⁶ era determinada por el Gobierno Nacional de acuerdo con los recursos disponibles; los ciudadanos interesados se postulaban a través de las cajas de compensación y se destinaban al pago o abono del valor de la cuota inicial de la vivienda nueva, que se solicitaba de manera colectiva por grupos familiares (hogar)⁷ y debía hacer parte del plan de vivienda⁸.

Para la construcción de los proyectos V.I.S. en el año 2009 emprendió el Estado colombiano por medio del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial la producción de las orientaciones para el desarrollo e implementación de proyectos de VIS, a través de una serie de guías de asistencia técnica para VIS, en cuatro cartillas⁹ en donde se especificaron y definieron las características físicas, espaciales, los materiales, las técnicas, el marco jurídico, los procedimientos y los reconocimientos socio culturales para el desarrollo de dichos proyectos.

En los procesos de construcción de VIS, se observaron a distintos actores que intervienen dentro de este proceso, entre los cuales se encuentran los hogares sin vivienda de calidad, los promotores, las entidades financieras, las firmas de diseño, el Gobierno Nacional, los Gobiernos locales, la

4 según el decreto 2190 de 2009, reglamentado por la resolución del Ministerio de Ambiente 1604 de 2009 dispone en el artículo 2, numeral 2.2. Vivienda de Interés Social Prioritaria (VIP). Es aquella vivienda de interés social cuyo valor máximo es de setenta salarios mínimos legales mensuales vigentes (70 smml).

5 Se hace necesario aclarar que para el momento del desarrollo y adquisición del plan de vivienda se encontraba en rigor los decretos citados, que luego fueron modificados de conformidad con lo previsto en el parágrafo 1 del artículo 117 de la Ley 1450 de 2011 del plan de desarrollo “prosperidad para todos 2010-2014”, por la ley 1537 del 20 de junio de 2012 “Por La Cual Se Dictan Normas Tendientes A Facilitar Y Promover El Desarrollo Urbano Y El Acceso A La Vivienda Y Se Dictan Otras Disposiciones” y por el decreto 0075 de 2013 de Ministerio Vivienda, Ciudad Y Territorio en el capítulo 1, en el artículo 1 definiciones, en los numerales 13 y 14.

6 según el decreto 2190 de 2009, reglamentado por la resolución del Ministerio de Ambiente 1604 de 2009 dispone en el artículo 2, numeral 2.3. Subsidio Familiar de Vivienda. El Subsidio Familiar de Vivienda de que trata este Decreto es un aporte estatal en dinero, que se otorga por una sola vez al beneficiario, sin cargo de restitución, que constituye un complemento del ahorro y/o los recursos que le permitan adquirir, construir en sitio propio, o mejorar una vivienda de interés social.

7 según el decreto 2190 de 2009, reglamentado por la resolución del Ministerio de Ambiente 1604 de 2009 dispone en el artículo 2, numeral 2.4. Hogar objeto del Subsidio Familiar de Vivienda. Se entiende por hogar el conformedo por los cónyuges, las uniones maritales de hecho, incluyendo las parejas del mismo sexo, y/o el grupo de personas unidas por vínculos de parentesco hasta tercer grado de consanguinidad, segundo de afinidad y primero civil, que compartan un mismo espacio habitacional

8 según el decreto 2190 de 2009, reglamentado por la resolución del Ministerio de Ambiente 1604 de 2009 dispone en el artículo 2, numeral. artículo 2.5. Plan de Vivienda. Es el conjunto de cinco (5) o más soluciones de vivienda de interés social subsidiable, dentro de las modalidades de vivienda nueva, construcción en sitio propio, mejoramiento y mejoramiento para vivienda saludable, desarrollados por oferentes que cumplan con las normas legales vigentes para la construcción y enajenación de viviendas

9 1. Calidad en la vivienda de interés social, 2. Los materiales en la construcción de vivienda de interés social, 3. Las normas aplicables en el desarrollo de vivienda de interés social, y 4. Procedimientos en vivienda de interés social (MinAmbiente, 2013)

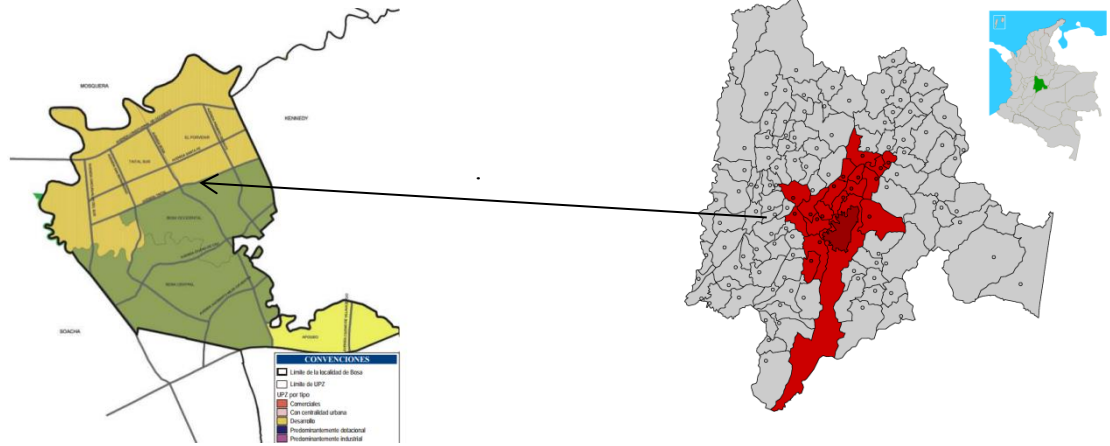
comunidad, los urbanizadores piratas y los dueños de las tierras (ver anexo 1), donde cada uno tiene intereses diferentes, lo que genera un alto grado de complejidad, debido a que quienes intervienen tienen necesidades y propósitos que a veces difieren, lo que permite entender la dimensión existente de dicha problemática, el impacto y las implicaciones de la política de VIS, así como la realidad del ejercicio de implementación de las mismas, que desconocen las dinámicas de estas interrelaciones generando distorsiones, como lo plantea Baena, que con el simple hecho de otorgar más subsidios o imponer leyes mínimas más severas, no se logrará regenerar la estructura de realimentación para obtener resultados reales de mejoramiento. (2013).

Ahora bien, el gobierno Distrital es un actor principal para la planeación y ejecución de las políticas de VIS, donde presenta una intervención en un mercado cada vez más deficitario de suelos, pero con un alto nivel de demanda de vivienda. El Distrito ha realizado a través de entidades como la Caja de Vivienda Popular y Metrovivienda¹⁰, procesos de adecuación de suelos urbanizables y ejecución de proyectos de VIS promoviendo su construcción a través de procesos institucionales, convenios público-privados y asociativos comunales, constituyendo planes de vivienda planificada, masiva y densificada, como es el caso de las ciudadelas El Recreo y El Porvenir ubicadas al sur occidente de la ciudad en zonas de expansión urbana.

10 fue creada mediante el acuerdo 15 de 1998 como empresa industrial y comercial del estado, cuyo objeto social es promover la oferta masiva del suelo urbano para facilitar la ejecución de vivienda VIS, desarrollar funciones de los bancos de tierras o bancos inmobiliarios para la ejecución de proyectos urbanísticos que contemplen la provisión de Vivienda de Interés Social Prioritario. Es la encargada de desarrollar cuatro grandes proyectos urbanísticos, localizados dos en la localidad de Bosa, Ciudadela El Recreo y Ciudadela El Porvenir, uno en la localidad de Usme, Ciudadela Nuevo Usme y otro entre el municipio de Soacha y la localidad de Bosa, Ciudadela Campo Verde.

Caracterización y ubicación de los Condominios III El porvenir

Mapa 3: Localidad de Bosa



(Departamento Administrativo de Planeación Distrital, 2004)

(Skyscripercite.com, 2011)

Fotografía 1: Proyecto ciudadela El porvenir, 2006



Fuente: (Universidad Distrital " Francisco José de Caldas", 2008)

Los condominios III, se encuentran ubicados en la ciudadela El Porvenir, como proyecto VIS prioritaria en la localidad de Bosa (ver anexo 2), es una zona de ampliación del territorio urbano de la ciudad con carga demográfica alta, donde se proyectaba la construcción para cerca de 15.500 familias, beneficiando aproximadamente a 77.500 ciudadanos y con una buena parte de su población en condiciones socioeconómicas marginales.

La localidad de Bosa está conformada por cinco Unidades de Planeación Zonal (UPZ), en la siguiente tabla se presenta de forma discriminada el número y área total de las manzanas, y la superficie del suelo urbano que caracterizan las UPZ

Tabla 1: Clasificación, extensión, cantidad y superficie de manzanas según UPZ en Bosa

Clasificación, extensión, cantidad y superficie de manzanas según UPZ en Bosa					
UPZ	CLASIFICACIÓN	ÁREA TOTAL (Ha)	%	CANTIDAD MANZANAS	ÁREA MANZANAS
49 APOGEO	RESIDENCIAL CONSOLIDADO	210.6	8.8	227	106.7
84 BOSA OCCIDENTAL	RESIDENCIAL DE URB. INCOMPLETA	430.4	18	1.177	307.4
85 BOSA CENTRAL	RESIDENCIAL DE URB. INCOMPLETA	714.7	29.9	1.317	508.0
86 EL PORVENIR	EN DESARROLLO	461.0	19.3	437	255.8
87 TINTAL SUR	EN DESARROLLO	576.9	24.1	153	285.5
TOTAL		2393.6	100	3311	1463

Fuente: SDP, Decreto 619 del 2000, Decreto 190 del 2004 y Decreto 544 de 2009, Bogotá D. C. (Secretaría Distrital de Planeación, Bogotá., 2011)

La Ciudadela El Porvenir, fue diseñada como un centro de producción de VIS Prioritaria para grupos familiares sin vivienda, se proyectó en el año de 2002, está ubicada al nororiente de la localidad, tiene una extensión de 461 hectáreas (ha), equivalentes al 19,3% del total del área de la UPZ, en un total de 124,07 ha de área bruta, con un área útil de 67,84 ha distribuidas en 6,76 ha de comercio, 5,97 ha para zonas múltiples y 57,12 ha para vivienda, con una producción total de 21.195 unidades de vivienda proyectadas, dividida en 8,31 ha de vivienda multifamiliar en 37 manzanas y 48,81 ha de vivienda unifamiliar en 43 manzanas. (Ver anexo 3), la Ciudadela El Porvenir tiene un diseño planificado y las obras iniciales se focalizaron en la construcción de redes de servicios, áreas verdes, recreación, equipamientos, junto con la incorporación y la articulación de servicios.

Mapa 4: Proyecto ciudadela El porvenir



Fuente: (Universidad Distrital " Francisco José de Caldas", 2008)

La aprobación para iniciar la construcción se otorgó en el año 2003, pero solo hasta finales del 2004 empezó la construcción de las primeras viviendas, que fueron de tipo unifamiliar y se entregaron en el año 2006. En el 2007 se presentó un estancamiento en la construcción debido a que no se renovaron a tiempo las licencias y por el cambio de administración distrital, y por tanto hasta el año 2008 se reactivó la terminación y entrega de proyectos de vivienda de tipo multifamiliar.

Fotografía 2: Condominios III



Fuente: Google Maps (2011)

Dentro de estos planes de vivienda multifamiliar se construyeron un grupo de conjuntos promovidos por la caja de compensación Colsubsidio denominados Condominios, los cuales se construyeron y entregaron por etapas. Para el caso de Condominios III la preventa empezó a finales del 2007, donde se definieron tiempos y pagos para la separación, cuota inicial y toma de subsidios.

La construcción dio inicio en el mes de octubre de 2008 y la entrega de las primeras unidades de vivienda se presentó a finales de 2009; está ubicada en la calle 50 sur No 93d-97, en estrato 2, con un área del lote de 8.281 m², en un área construida de 18.955m², distribuida en 19 torres de 6 pisos, con 4 apartamentos por piso para un total de 412 unidades de vivienda que oscilan entre 35 y 43 m². (Ver anexo 4)

Metodología de investigación

La investigación se desarrolló mediante un estudio de caso de carácter cualitativo, el cual partió de la observación, el descubrimiento y redescubrimiento de conceptos y de la realidad, donde la cualidad se revela por medio de las propiedades de un objeto o fenómeno (Cerda, 1995), donde se reconocen, los criterios de credibilidad, transferabilidad y confirmabilidad como formas de hacer creíbles y confiables los resultados del estudio, donde las propiedades de un objeto o fenómeno son el medio por el cual se revela la cualidad, expresando un concepto global del objeto. (Cerda, 1995). Para desarrollar de manera adecuada el proceso investigativo, se tomó como modelo el estudio de caso, puesto que, permite una investigación que conserva lo holístico y el sentido característico de los eventos de la vida real- tal como ciclos de vida individual, organizacional y procesos administrativos, cambios barriales, relaciones internacionales y la maduración de industrias. (Yin, 1983), el cual permitió evidenciar en las vivencias, cotidianidades, procesos y dinámicas que se presentan en un grupo determinado de personas sobre las relaciones establecidas frente al derecho a la ciudad, el derecho a la vivienda y la habitabilidad.

Para este caso, se realizó un estudio con jóvenes y mujeres desde sus vivencias y percepciones, quienes llevan en promedio cinco años habitando el lugar de estudio, se definió estos dos grupos de base por su representatividad e incidencia en el territorio, además por un acercamiento previo del investigador y por reconocimiento del papel que desempeñan social y comunitariamente.

El primer grupo focalizado se encontraba compuesto por seis jóvenes (Jn=6) entre los 14 y 20 años de edad (cuatro hombres y dos mujeres), participantes de un “parche” de la barra futbolera Blue Rain¹¹, seguidores del equipo de fútbol Los Millonarios de la ciudad de Bogotá con una marcada territorialidad en la ciudadela. Con ellos se realizó la observación crítica a través de recorridos en el territorio y un ejercicio de reconocimiento del mismo, que permitió recoger evidencias fotográficas y testimonios sobre sus vivencias, posteriormente, se realizó una entrevista grupal y un taller de cartografía social.

¹¹ la agrupación Blue Rain del equipo Millonarios, barra que se ubica en la tribuna lateral sur del estadio Nemesio Camacho, en los partidos que este equipo juega como local por los campeonatos de Liga y Copa Postobon. Allí expresan distintos movimientos corporales e interpretan diferentes cantos. (Castro, 2011)

Tabla 2: muestra jóvenes

Jóvenes	J1	J2	J3	J4	J5	J6	J7
Edad	14	15	16	17	18	18	20
Género	Mujer	Mujer	Hombre	Hombre	Hombre	Hombre	Hombre
Nivel escolar	Octavo	Noveno	Noveno	Décimo	Once	Once	Bachiller

Elaboración propia

Paralelamente se realizó una entrevista grupal a cinco mujeres (N=5) del conjunto residencial, reconocidas en la comunidad como lideresas sociales, quienes han habitado allí desde la entrega de las viviendas. Cuatro de ellas son propietarias de apartamento y cabeza de familia, la otra es hija de propietario. Finalmente, se entrevistó a dos mujeres (N=2) por separado, una de ellas es cabeza de familia y las dos propietarias y empleadas asalariadas.

Tabla 3: muestra mujeres

Mujeres	N1	N2	N3	N4	N5	N6	N7
Edad	43	45	48	39	26	50	46
Nivel escolar	Básico	Básico	Básico	Bachiller	Bachiller	Básico	Básico
Labor	Operaria	Servicios generales	Operaria	Servicios generales	Vigilancia	Operaria	Operaria

Elaboración propia

El tipo de entrevistas implementadas fueron las no estructuradas, puesto que utiliza preguntas abiertas, y es flexible en sus procedimientos (Cerde, 1995), diseñadas con los criterios lógicos de las preguntas que surgen de cada uno de los conceptos y dimensiones con respecto a las vivencias en la ciudadela y en relación al tema planteado.

La base de trabajo con los grupos se desarrolló sobre los conceptos de:

- El derecho a la ciudad** desde las categorías de participación política, territorialización, segregación urbana, segregación voluntaria, seguridad, salud, transporte, educación formal, recreación, deportes, artes y cultura
- El derecho a la vivienda y habitabilidad** desde las categorías de asequibilidad, tenencia y accesibilidad, adecuación, satisfacción, dimensión físico-espacial, dimensión socio-cultural y derechos de libertad frente a circulación, privacidad y residencia.

Lo que permitió un conocimiento más preciso acerca del lugar, de las relaciones y las condiciones de vida de quienes habitan, frecuentan, trabajan y viven el territorio, por medio de la descripción y análisis de sus variables, previo diseño del modelo de análisis, a través de la conceptualización y definición de dimensiones y de los criterios de evaluación.

En la tabla 4, se realiza la descripción y los criterios de las dimensiones que permiten concebir y entender el derecho a la ciudad como un complejo de relaciones, para que se delimite, identifique y categorice los componentes de las características del derecho a la ciudad encontradas en el proceso investigativo.

Tabla 4: Descripción y criterios de la categoría en el derecho a la ciudad

Concepto	Dimensión	Descripción	Criterio
Derecho a la ciudad	Participación Política	Esta categoría se encuentra unida al concepto y ejercicio de la democracia, puesto que es la acción ciudadana que busca influir en un asunto o en el curso de los acontecimientos políticos en las cuestiones de un Estado o de la vida social.	Intervención directa, intencionada o negociada sobre las decisiones en distintas escala ya sea privadas, comunitarias, locales, distritales y nacionales
	Territorialización	La territorialización se puede entender como un concepto inmaterial de apropiación y significación del espacio, que aun cuando tiene que ver con los límites y el control, solo se presenta en el reconocimiento de los habitantes consiguiendo ser de carácter colectivo o individual.	Apropiación y significación de los espacios público o privado de la ciudadela por grupos o individuos.
	Segregación Urbana	Indica la existencia de poblaciones diferentes y separadas entre sí, es el aislamiento de poblaciones con características comunes. Esta separación puede consistir en la ausencia de interacción entre los grupos y/o en la existencia de distancia en su distribución a lo largo del tejido urbano.	Distanciamiento y separación espacial y social en la ciudad de un grupo de personas
	Segregación Voluntaria	Es la acción y decisión de individuos o grupos sociales de agruparse espacialmente de manera voluntaria y aislarse de otros grupos o individuos con los que comparten geográficamente, es el resultado de las dinámicas de segregación.	Separación y aislamiento del grupo social de estudio frente a otros grupos sociales o de personas por decisiones o acciones propias comunitarias o individuales
	Seguridad	Se refiere a la ausencia de riesgo para las personas y a la propiedad, y es la confianza de los individuos a su entorno social-cultural.	Condiciones, afectaciones, acciones y percepciones de inseguridad de los individuos de la ciudadela.
	Educación Formal	Comprende los medios e instituciones de formación y enseñanza ubicados en la estructura educativa graduada, jerarquizada y oficializada	Cobertura, acceso y calidad del servicio educativo en sus distintos niveles.
	Transporte	Son los desplazamientos de personas y mercancías, que se producen en el entorno físico urbano, que tiene como objetivo acortar distancias y períodos de y a los sitios donde se satisfacen deseos,	Tiempos, servicios, costos y distancias para los desplazamientos a los sitios de interés o conexión.

		servicios o necesidades.	
Servicio De Salud		Son las asistencias sanitarias y el sistema de atención orientado al mantenimiento, prevención, restauración y la promoción en salud.	Proyectos y servicios de atención y promoción de salud.
Recreación, deportes, artes y cultura		Es el derecho al descanso, esparcimiento, al juego y demás actividades recreativas propias de su ciclo vital y a participar en la vida cultural y las artes.	Espacio, tiempos y eventos para la promoción de la libre expresión y el disfrute del ocio

Elaboración propia

En la tabla 5, se definen las dimensiones que componen el derecho a la vivienda y la habitabilidad, a través de su descripción y el criterio que caracteriza este concepto.

Tabla 5: Dimensiones y criterios del derecho a la vivienda y a la habitabilidad

Concepto	Dimensión	Descripción	Criterio
Derecho a la vivienda y habitabilidad	Asequibilidad	La vivienda asequible es la que está al alcance de los ingresos de una familia.	Facilidades y factibilidad para la adquisición de la vivienda
	Tenencia	Ocupación y permanencia sobre el uso de la vivienda y la posterior adquisición de la misma	Posesión, usufructo y titulación de la vivienda
	Accesibilidad	Es el grado en el que todas las personas pueden hacer uso de la vivienda y participar en las actividades sociales y económicas para las que el entorno ha sido construido, independiente de sus capacidades técnicas, cognitivas o físicas.	Ingreso, tránsito y permanencia en la vivienda y en los espacios comunes de manera segura.
	Adecuación	El espacio y la estructura apropiada para brindar comodidad, y satisfacción ya sea ajustada o adaptada desde de los medios a los fines y para las necesidades del habitar.	Acondicionamiento de los espacios de acuerdo a las necesidades de los individuos.
	Satisfacción	Se considera como el sentimiento de bienestar o placer que se tiene y se evidencia cuando se cubre la necesidad del habitar la vivienda.	Niveles de agrado con las condiciones de la vivienda.
Derechos de Libertad	Dimensión Física-Espacial	Esta dimensión hace relación al carácter contenedor y a las superficies del espacio construido en el plan de vivienda.	Distribución y tamaño de los espacios privados y sociales del proyecto de vivienda.
	Circulación	Por el cual toda persona tiene derecho a moverse libremente, ya sea dentro de la vivienda y el plan de vivienda como en el espacio público de la ciudadela	Posibilidades de movimiento y desplazamiento de los individuos
	Privacidad	La privacidad se define como el derecho al ámbito de la vida personal de un individuo, que se desarrolla en un espacio reservado y debe mantenerse confidencial.	Condiciones de los individuos para tener en reservada su intimidad, y en secreto su vida personal.
	Residencia	Entendido como el derecho subjetivo a elegir libremente el lugar de domicilio	Decisión y opción para definir donde se desea residir y estar.

Fuente: Elaboración propia

Los criterios permiten aclarar e identificar las características específicas que se expresan sobre cada definición de las dimensiones que conforman cada concepto, lo que permite revisar y encontrar las particularidades de la experiencia con mayor detalle.

Hallazgos

A continuación se presenta la sistematización de los hallazgos encontrados específicamente en la población de jóvenes y mujeres y a nivel general en relación al derecho a la ciudad y el derecho a la vivienda y la habitabilidad.

Hallazgos del Derecho a la ciudad.

Sobre las dimensiones del derecho a la ciudad se presenta de manera discriminada en jóvenes y mujeres según el grupo de estudio los hallazgos obtenidos. La ciudadela se encuentra al extremo sur-occidental de la ciudad con difícil acceso y con bastantes inconvenientes de conexión para los desplazamientos a los sitios de trabajo o a los nodos de servicios de la ciudad. Este plan de vivienda presenta densificación poblacional y aglomeración geográfica homogénea de familias de condiciones socio-económicas de estrato uno y dos, presentando planeación y uniformidad arquitectónica lo que la distingue en el sector, aislándola de la interacción con los demás barrios vecinos.

Cuentan con la proyección de la primera ciudadela educativa planificada a nivel del área metropolitana¹² del Distrito Capital, donde se encuentran construidos un mega colegio y un colegio mediano de carácter público, un colegio en concesión, un Jardín Infantil público y está en proceso de construcción la primera etapa de una sede de la Universidad Distrital “Francisco José de Caldas” proyectada para veinticinco mil estudiantes (Universidad Distrital “Francisco José de Caldas”, 2008).

La ciudadela tiene tres parques en uso, lo que genera que el acceso sea limitado y disputado, aunque en la proyección se plantean más de ocho parques pequeños y uno de carácter metropolitano. Los parques en uso se convierten en lugares de encuentro, de tensión y conflictividad entre distintos grupos, como barras futboleras, grupos y escuelas deportivas, grupos de jóvenes vecinales y expendedores y consumidores de drogas, como es el caso específico del parque Las margaritas. Entre tanto, se hace uso de espacios no adecuados para ello, como el caso de los potreros y las

¹² Área metropolitana: entidad administrativa, formada por un conjunto de dos o más municipios integrados alrededor de un municipio núcleo o metrópoli, vinculados entre sí por estrechas relaciones de orden físico, económico y social, que para la programación y coordinación de su desarrollo y para la racional prestación de sus servicios públicos requiere una administración coordinada (Artículo 1, Ley 128 de 1994).

zonas anexas a la alameda. En la mayoría de los conjuntos no hay parques infantiles o son muy pequeños en dimensión, generando bastante disputa para su uso, aunque cuenta con un Centro de Desarrollo Local CDC, donde hay un comedor, piscina, biblioteca y aulas comunitarias en las que se desarrollan programas de educación para el trabajo, programas de alto impacto para poblaciones específicas, y encuentros artísticos y sociales. Además existen dos centros comerciales que brindan servicios bancarios, recreativos, de entretenimiento, de venta de ropa y accesorios, como de restaurantes, entre otros, convirtiéndose en puntos de encuentro, especialmente para fines de semana, tanto para jóvenes como para las familias, además también una iglesia católica entre el barrio San Luis y la ciudadela, la cual fue construida comunitariamente convirtiéndose ésta en un espacio de encuentro entre las dos comunidades.

Sobre del derecho a la ciudad y las dimensiones de manera discriminada en jóvenes y mujeres según el grupo de estudio se presenta en la tabla 6 los hallazgos obtenidos.

Tabla 6: Derecho a la ciudad, Jóvenes y mujeres

DERECHO A LA CIUDAD	
Participación política	<p>Jóvenes: La participación de este grupo poblacional se expresa en los procesos organizativos de congregación de intereses, en las intervenciones y en la presencia en el espacio público, junto con una actividad continua en convocatorias de la alcaldía sobre proyectos y políticas de barras futboleras, arte y juventud</p> <p>Mujeres: Los escenarios colectivos comunales son su principal centro de acción con un alto nivel de participación, encuentro e influencia en la toma de decisiones sobre las cotidianidades del conjunto residencial.</p>
Territorialización	<p>Jóvenes: Mantienen una relación directa con el espacio público, es el lugar de encuentro, expresión y socialización que genera identidades, que presentan claramente demarcaciones fronterizas con otros grupos o “parches” de jóvenes. La territorialización se expresa en los topónimos¹³ que adquieren los espacios, puesto que tienen un conocimiento sobre las relaciones y acciones sobre el espacio y los sujetos que lo ocupan.</p> <p>Mujeres: El espacio principal de poder de ellas está en el espacio privado de la vivienda, donde en la mayoría de ocasiones son el eje y ejercen el control en las relaciones familiares. Los espacios sociales del plan de vivienda son el punto de encuentro de vecindad, participación y socialización en busca de solucionar problemas concretos. Los escenarios del espacio público de la ciudadela son reconocidos como sitios de tránsito, que generan incertidumbre y no hay realmente un apego o reconocimiento claro a éstos.</p>
Segregación urbana	<p>Jóvenes: Se perciben aislados, tanto de las actividades sociales y artísticas de localidad como de los centros de esparcimiento y de poder de la ciudad por las distancias a recorrer y los peligros a los que se exponen. En este caso específico por ser de una barra futbolera, el estadio es un punto distante.</p>

¹³ Nombre propio asignado a un lugar, a una entidad a través del tiempo derivado del arraigo social, cultural e histórico de los habitantes de la zona. Está compuesto por dos partes genérico y específico (IGAC, 2014)

	<p>Mujeres: Se reconocen como habitantes de la ciudadela, pero a su vez se perciben aisladas de las dinámicas sociales, económicas y culturales, principalmente las socio afectivas, familiares y de amigos, esto en relación al distanciamiento por ubicación de la ciudadela.</p>
Segregación voluntaria	<p>Jóvenes: Se expresa la diferenciación y poca aceptación a otros jóvenes de los barrios de los alrededores, se presenta rivalidad por el uso de los espacios públicos en especial de los parques y zonas verdes, lo que genera el repudio y expulsión de forma agresiva de estos jóvenes. Además son sujeto de imposiciones de control.</p>
	<p>Mujeres: Solicitan reforzar con mayor cobertura y eficacia las medidas de control y vigilancia que se implementan dentro del conjunto. Además son las garantes y veedoras de las medidas implementadas.</p>
Seguridad	<p>Jóvenes: Éstos por estar más cercanos a las vivencias en el espacio público tienen conocimiento de los comportamientos delincuenciales y de las condiciones conflictivas que se presentan constantemente; se sienten seguros en los espacios en los cuales generan apropiación por ellos, cuando se movilizan lo hacen casi siempre en grupo y se mantienen en atención permanente ante cualquier agresión o situación que los ponga en peligro.</p>
	<p>Mujeres: Su percepción de inseguridad es alta en los espacio públicos, debido a que los desplazamientos para tomar el transporte son distantes o dispendiosos para sus sitios de trabajo y se realizan en horas de la madrugada o en la noche, la iluminación eléctrica es escasa y se presentan bastantes espacios de potreros sin construir, siendo vulnerables a agresiones físicas, por lo tanto se organizan en grupos de mínimo tres para realizar dichos desplazamientos.</p>
Educación formal	<p>Jóvenes: La mayoría de esta población es beneficiaria o fue beneficiaria de los procesos educativos formales que se brindan en las instituciones educativas de la ciudadela.</p>
	<p>Las posibilidades de continuidad de estudios superiores son escasas y las sedes de las universidades públicas se encuentran distantes.</p>
Transporte	<p>Mujeres: La mayoría de ellas no terminaron la secundaria, realizaron estudios prácticos para la preparación para el trabajo, algunas de ellas alcanzando niveles técnicos.</p>
	<p>Jóvenes: La mayoría de ellos se transportan en bicicleta o a pie, puesto que sus desplazamientos son internos, cuando deben o pueden hacer desplazamientos largos de interconexión con la ciudad los realizan por el sistema de Transmilenio.</p>
Servicio de salud	<p>Mujeres: Tienen que tomar más de un transporte para llegar a sus sitios de trabajo, entre ellos transportes informales que hacen ciertos recorridos y son costosos. El tiempo empleado en los desplazamientos que en ocasiones por ruta de origen y de llegada alcanza en promedio a dos horas.</p>
	<p>Jóvenes: La mayoría de eventualidades menores de salud son tratadas directamente con remedios caseros o con medicamentos formulados por droguistas de confianza. Cuando las eventualidades son de mayor envergadura son llevados a la UBA¹⁴, a las UPA¹⁵ o al hospital de Kennedy.</p>
	<p>Mujeres: La mayoría de ellas son atendidas por los servicios brindados por las EPS, los centros de atención son distantes y tienen que desplazarse a nodos específicos de atención.</p>

¹⁴ Unidad Básica en Atención en salud.

¹⁵ Unidad Primaria en Atención en salud

Recreación, deportes, arte y cultura	<p>Jóvenes: De manera autónoma deciden y se organizan para resolver esta demanda que terminan definiendo y solucionando ellos con los proyectos y trabajos socioculturales que desarrollan, puesto que no hay una oferta adecuada que la satisfaga.</p> <p>Mujeres: El espacio de ocio y diversión se presenta los días de descanso que normalmente son los fines de semana, donde se llevan a cabo por medio de la asistencia a los actos religiosos según la convicción específica y la visita, la mayoría de veces de forma familiar, a los centros comerciales.</p>
--	---

Fuente: Elaboración propia

El plan de vivienda cuenta con planeación de vías internas que permiten un tráfico eficiente, sin embargo no hay conexión con la red principal de la ciudad generando problemas en extensión de los tiempos de desplazamiento y con sobrecostos en el servicio de transporte, como respuesta a estas necesidades aparecen servicios informales brindados por particulares y organizados por la comunidad como son los bici-taxis y rutas de transporte informal. La comunicación vial de la ciudadela, por su ubicación genera que la interacción social y de movilidad se realice con la localidad de Kennedy, lo que permite un marginamiento de las dinámicas con la localidad de Bosa.

No hay servicios de prestación de salud, estos dependen de la dotación pública de la UPZ (1 UBA y 2 UPA), cuando se presentan situaciones graves de salud las personas se desplazan al hospital de Kennedy, el hospital de Bosa o a los centros de atención de las EPS que están en centro Bosa o centro Kennedy. Sin embargo existen intervenciones de proyectos de prevención y atención con poblaciones específicas como el caso de madres jóvenes y gestantes, o con el adulto mayor direccionadas desde la Secretaría de Integración social del distrito.

Por otro lado, la percepción de inseguridad se incrementa por la falta de un servicio policial especializado y efectivo en la prevención y reducción del delito, puesto que cuenta con el servicio de solo un cuadrante de policía, más no con un CAI o sub-estación de policía permanente frente a la gran densidad poblacional existente, se opta por la segregación voluntaria, donde cada grupo residencial asume mecanismos de control y de seguridad. El espacio público también es restringido en horas y lugares a causa de la inseguridad.

La territorialización en la ciudadela se presenta en la significación de los lugares por las nuevas construcciones, la llegada de población a la reciente organización espacial, lo que genera topónimos y topofilias¹⁶ relacionadas significativamente a sus condiciones y usos. En algunos

¹⁶ Es decir, el apego efectivo al territorio y particularmente al lugar de origen, parece ser una constatación antropológica de la relación de la relación del hombre con su medio ambiente que, en cuanto tal, trasciende las condiciones sociales y los niveles de desarrollo. (Gimenez, 1996)

sectores de la ciudadela se presenta apropiación del espacio público por parte de vendedores ambulantes, transporte informal, grupos de jóvenes y pandillas que se adueñan del mismo, ocasionando tensiones y malestar social.

Ante la necesidad de solucionar problemáticas vecinales en los conjuntos de la ciudadela se realizan ejercicios de participación política expresados especialmente en los niveles organizativos autónomos donde se toman determinaciones que van diferenciando la vida cotidiana del conjunto del resto de las actividades de la ciudadela, la comunidad a través de las asambleas de copropietarios y los comités del proyecto han decidido tomar medidas para la seguridad del conjunto, como el control de personas, de los visitantes, del uso y tiempo de espacio comunes, aislamiento del espacio social con el espacio público de la ciudadela a través de encerramientos propios, vigilancia privada, mallas y cámaras de seguridad, tarjetas de entrada y salida para residentes y visitantes, medidas “convivenciales” tales como “toques de queda” en determinados horarios para jóvenes y niños para el uso, permanencia y circulación en los espacios comunales. Asimismo la participación política se da a través de expresiones organizativas de grupos de interés, incipientes y dispersas en la población joven, con un carácter social y cultural.

Hallazgos sobre el Derecho a la vivienda y la habitabilidad

Frente al derecho a la vivienda, los costos dentro del mercado inmobiliario son de los más bajos, puesto que se trata de VIS prioritaria y la adquisición del bien inmueble se realiza bajo estudios de ingresos, copago y acceso a los subsidios lo que permite la posesión del bien inmueble que se mantiene con el pago de los préstamos hipotecarios, la proyección al dominio, propiedad y titulación del bien no es mayor en tiempo a 20 años. Se accede a la vivienda de manera adecuada ya que se cumplen con los requerimientos básicos de las guías técnicas para ella.

En relación con la adecuación de las unidades de vivienda, se puede afirmar que la distribución de espacios específicos es efectuada de acuerdo a los parámetros y al metraje del apartamento, junto con la conectividad que está de acuerdo con los servicios exigidos en las guías técnicas. Las unidades de vivienda tiene en promedio un área construida entre 35 y 40 metros cuadrados, con una altura de 2.20 metros, tal y como se plantean en las guías de asistencia técnica para Viviendas de Interés Social como condiciones mínimas, contando con dos habitaciones, un baño, un espacio de ropas, cocina, y sala-comedor. Es un espacio independiente que por piso comparte áreas comunes con otros tres apartamentos en torres de seis pisos. Son entregadas en obra gris, con las condiciones

mínimas para vivir y sólo con la puerta de entrada, además cuenta con los puntos de acometidas de servicios de agua, energía, gas y el servicio de telefonía, internet y televisión debe ser adquirido y solicitado por los propietarios.

El plan de vivienda cuenta con un Shut de basuras comunal que se encuentra a un costado de las porterías, las otras zonas comunes por torre son entregadas en obra gris, los parqueaderos, zonas comunales, administración y portería son entregados terminados.

Las dimensiones de la unidad de vivienda y de los muebles restringen los movimientos de los individuos, los espacios sociales y comunitarios de los conjuntos de vivienda son expuestos al mínimo de la guía técnica dificultando la permanencia, el uso y el desplazamiento en ellos, además los espacios públicos se ven restringidos por las condiciones de seguridad, ello implica un reordenamiento de sus formas de vida, un rehacer el sentido y significado de habitar y existir.

En la tabla 7 se presentan los hallazgos sobre las dimensiones del derecho a la vivienda y la habitabilidad.

Tabla 7: Derecho a la vivienda y la habitabilidad, jóvenes y mujeres

Derecho a la vivienda y la habitabilidad	
Asequibilidad	<p>Jóvenes: Los jóvenes son beneficiarios de la vivienda, por ser menores de edad en la mayoría de casos dependientes del núcleo familiar que adquiere la vivienda.</p> <p>Mujeres: Este tipo de proyectos habitacionales permiten la adquisición de viviendas a mujeres trabajadoras asalariadas con un ahorro previo, facilita la solicitud de préstamos bancarios hipotecarios que está en los rangos de condiciones de pago de las cuotas mensuales, además son beneficiarias de subsidios por ingreso y/o condición especial, como ser madre cabeza de familia.</p>
Tenencia	<p>Jóvenes: Para este caso la tenencia y permanencia de la vivienda permite estabilidad para la protección y crecimiento de los niños, niñas y jóvenes, y para el desarrollo de procesos de socialización, identidad y territorialización de este grupo poblacional.</p> <p>Mujeres: El pago de las cuotas mensuales de los préstamos hipotecarios es el mayor generador de tensión frente al mantenimiento de la posesión y la futura propiedad total del bien inmueble, pero en este grupo de personas se presenta un alto nivel de planeación familiar del gasto, que impide que se ponga en riesgo la tenencia de la vivienda.</p>
Accesibilidad	<p>Jóvenes: Ingresan, transitan y permanecen en la vivienda de acuerdo a sus condiciones familiares que les permiten tener el derecho a un techo de manera segura.</p> <p>Mujeres: Hacen uso de la vivienda de acuerdo a las condiciones de la misma, y desde allí participan en actividades sociales y comunitarias.</p>
Adecuación	<p>Jóvenes: Se presenta un proceso de adaptación sobre todo de tipo comportamental donde se restringen muchos movimientos, actos comunicativos fuertes y se cambian dinámicas de reconocimiento y convivencia.</p> <p>Mujeres: Al ser los espacios reducidos frente a los del lugar de procedencia se da un proceso de adaptación y acomodación de cada elemento mueble o accesorio con que se llega, con el tiempo se van implementado mejoras y adecuaciones al espacio físico para caracterizarlo y poder tener un bienestar en la forma de habitar.</p>

Satisfacción	<p>Jóvenes: El sentimiento frente al espacio de la unidad de vivienda no es placentero, puesto que el espacio de habitar es reducido y tienen que verse abocados a los espacios comunales los cuales son restringidos, y el espacio público fuera de los conjuntos es compartido, conflictivo e inseguro.</p> <p>Mujeres: la satisfacción es alta por razones como, que se adquiere lo propio, se dispone de ello, se gana privacidad, se va adecuando en la medida de sus posibilidades económicas y estéticas, tiene facilidad de pago, hay ciertos niveles de ahorro e inversión, aunque hay un grado de insatisfacción por las relaciones vecinales y familiares, debido al cambio de dinámicas que por el espacio se generan.</p>
Físico-espacial	<p>Jóvenes: El espacio de habitar es percibido como pequeño e incómodo, se experimenta un sentimiento de frustración al no tener espacios propios y tener que compartir con otros así sean allegados cercanos lo que molesta y cohiben actos y expresiones personales, generando tensiones y conflictos.</p> <p>Mujeres: El espacio es percibido como pequeño pero justo, tiene un nivel de agrado y control frente al desorden, hay menor grado de esfuerzo y tiempo en labores hogareñas.</p>
Derecho de libertad	
Circulación	<p>Jóvenes: Se sienten más parte del escenario público y comunitario, puesto que en este encuentran menos restricción, su derecho de circulación también esta medido de acuerdo al orden territorial público</p> <p>Mujeres: en el ámbito comunitario y en la vivienda tienen control, generando confianza y tranquilidad para realizar desplazamientos. Este aspecto tiene manifestación en los comportamientos en el espacio público, aunque ellas se desplazan a diario a distintos sitios de la ciudad deben realizarlos con gran atención y planeación frente a posibles agresiones a las que se ven expuestas.</p>
Privacidad	<p>Jóvenes: La privacidad personal es atenuada, porque la mayoría tiene que compartir sus espacios ya sea bien con hermanos o familiares cercanos al no contar las unidades de vivienda con más de dos habitaciones y en algunos casos se deben ubicar y adecuar en los espacios sociales para realizar actividades como el dormir.</p> <p>Mujeres: Al adquirir la vivienda les genera seguridad y autonomía frente a las decisiones personales, estéticas y sociales, que se evidencian en situaciones como hacer uso y disfrute de su propia habitación, lo cual les permite un escenario de intimidad.</p>
Residencia	<p>Jóvenes: esta situación les permite a los jóvenes cierta estabilidad para constituir sus relaciones sociales, territoriales e identitarias comunes.</p> <p>Mujeres: Es un logro, un paso para formalizar algunas sus aspiraciones y deseos sobre la vida, es poder tener un espacio donde residir de manera continua y con un nivel de estabilidad lo que les genera tranquilidad.</p>

Fuente: Elaboración propia

Las unidades de vivienda brindan la posibilidad de mantener la privacidad individual y del grupo familiar puesto que se encuentra diferenciado de las otras unidades, aunque por la cercanía y por el tipo de materiales de construcción en algunas ocasiones se ve afectado dicha reserva de la intimidad, puesto que se escuchan las actividades que se realizan de una unidad de vivienda a otra. La residencia se admite por la condición de la adquisición de la vivienda, permitiendo la localización y domicilio estable de individuos y grupos familiares, en una decisión de acuerdo a condicionamientos sociales y económicos.

Discusión.

La ciudad se constituye como un espacio- territorio donde las ciudadanías buscan la satisfacción de necesidades para la realización de la vida digna, entre ellos el derecho a la vivienda y a la habitabilidad se convierte en una exigencia fundamental de los habitantes de la ciudad, puesto que es un conjunto de elementos que influyen sobre la calidad de vida de las personas en aspectos como la adquisición y tenencia de las unidades de vivienda, las posibilidades de crecimiento personal y desarrollo de oportunidades.

Por lo tanto, la materialización, dignificación y goce del derecho a la vivienda y la habitabilidad, significa realizar un derecho compuesto, es decir, que posibilita y potencia otros derechos fundamentales como son el derecho a la privacidad, a elegir la residencia, a la circulación, a la integridad física, mental y a la vida familiar, permitiendo generar una base de garantías para la realización de otros derechos como el trabajo, la educación, la salud y el libre desarrollo de la personalidad, llegando incluso a potenciar derechos de participación política, lo que acerca a los individuos a la ruptura del círculo vicioso de la pobreza.

En relación al estudio de la población realizado en este proceso investigativo, se puede evidenciar cómo las mujeres movilizan su ejercicio de poder de lo privado a lo público. Las mujeres en la medida que adquieren y poseen la vivienda viven un proceso de empoderamiento y tránsito de reconocimiento como sujetos de derechos, puesto que se da un descubrimiento propio y un empoderamiento sobre el espacio privado, donde se sienten seguras lo que permite el desarrollo de capacidades y libertades sobre sus proyecciones de vida, que se representan en nuevas necesidades, ejemplo de ello, es poder tener un espacio personal como su habitación, la cual necesita una puerta que le permite gozar y tener un espacio privado para sí.

Por otro lado, logran incidir, en un ejercicio de participación política, en los concejos de administración y los comités de convivencia de los conjuntos, que para ellas toma gran importancia, puesto que éstos permiten regular las relaciones sociales, manejar y mejorar las zonas comunitarias y mantener niveles de seguridad internos de los conjuntos.

En cuanto al grupo de Jóvenes se ven más cercanos a la construcción de los escenarios de lo público, en la calle se proyectan como sujetos de derechos por las relaciones sociales que construyen y por los procesos asociativos desarrollados, lo que les han permitido participar de ejercicios de formación en programas de ciudadanía y configuración de sujetos políticos colectivos, que los coloca en una tensión entre sus reclamaciones para el pleno de goce de derechos, el disfrute

democrático y equitativo de la ciudad de forma abierta, libre, sustentable, creativa y lúdica, con su condición también de sujetos de corresponsabilidades, donde son responsables de su autocuidado personal, familiar y colectivo, de la toma consiente del espacio público y por el compromiso político con la barra y la comunidad que hacen parte.

Para los jóvenes el espacio público de la ciudadela, es el lugar de territorialización principal, puesto que de las unidades de vivienda y de los espacios comunales de los conjuntos son expulsados por la falta de espacios personales o privados en los apartamentos o por el excesivo control comunitario, como “los toque de queda”; esto conlleva a volcarse a los sitios y espacios públicos consolidándolos como espacios de sentido, son los jóvenes quienes terminan viviendo y dándole importancia a este y a sus escenarios. Empero, en estos lugares se evidencia una disputa por el uso de los bienes del espacio comunal y público entre distintos actores internos habitantes de la ciudadela como de los barrios aledaños, por la falta de espacios adecuados y seguros, como es el caso, para la práctica de deportes y de recreación, en la ciudadela se encuentran solo dos parques pequeños, por lo tanto los potreros o la alameda son adaptados para el juego, que no brindan ni seguridad ni están dotados para ello.

Para la mujeres vivir en la Ciudadela presenta un nivel alto de tensión y frustración por la ruptura de la mayoría de vínculos sociales familiares y el desarraigo de la visión tradicional socio-cultural de sus formas de habitar y relacionarse con las otras personas.

El ejercicio de la participación política se limita a asuntos de carácter comunal, que mejoran algunas de las condiciones urgentes de seguridad y de relacionamiento social, pero no en la constitución de equidad y justicia social, puesto que no se presenta un ejercicio democrático del derecho a la ciudad y no se incide en otros ámbitos que permitan el usufructo equitativo de la misma.

En el ejercicio se evidenció un diálogo, la dualidad y el encuentro de dos mundos generacionales en la vivencia, en el sentido de habitar y de construir el espacio como un proceso social, desde el entramado de lucha y goce del derecho por la vivienda y la habitabilidad, que proporciona hasta un punto determinado una base para la consolidación de dos tipos de sujetos sociales y políticos, que se reconocen como tal y actúan en ámbitos distintos por sus historias y proyecciones de vida, donde emerge el reclamo por una ciudad de escala humana, no por su tamaño sino por las nuevas formas de habitar y relacionarse, que mejore los niveles de vida urbana, como una ciudad incluyente, a partir de reconocer las distintas formas de concebir y hacer ciudad.

Este diálogo produce sentidos de vida y apropiación del espacio urbano que transforman las condiciones de vida generando un reclamo por el derecho a la ciudad, que se expresa en la necesidad de cambiar y buscar la transformación de los modelos dominantes de ciudad, las concepciones de democracia y desarrollo de la misma, pero desde el ejercicio de libertades políticas para la puesta en marcha de procesos de ordenamiento territorial colectivos de modo que repercuta sobre los altos índices de pobreza y la mínima redistribución de la riqueza, permitiendo mejorar la equidad y la inclusión sobre las formas de construcción y estructuración del territorio urbano y regional, pero sobre todo que afecte de forma propositiva potenciando la existencia de estos actores sociales e individuales que son los que viven a diario la realidad de estos procesos.

Conclusiones.

El derecho a la ciudad conserva vigor, utilidad y efectividad como desafío de los seres humanos para garantizar la vida digna en los contextos urbanos, puesto que al ser una exigencia y reivindicación de un derecho colectivo lo que es vinculante con la concepción de desarrollo humano en la ciudad, busca que los individuos hagan realidad sus derechos donde prevalece el interés público como valor fundamental de la vida social urbana basado en el usufructo equitativo de las ciudades dentro de los principios de sustentabilidad, democracia, equidad y justicia social.

La efectividad del derecho a la ciudad es permitir y potenciar la participación política de las ciudadanías, con procesos de empoderamiento, con participación directa en el proceso de discusión y toma de decisiones ejecutando un papel activo en la administración, aproximando el proceso de desarrollo humano por medio de las políticas y programas públicos en los ámbitos local y nacional para la vigencia de otros derechos correlativos.

El ejercicio corresponsable del derecho a la ciudad pasa por la defensa del interés público, la toma consiente del espacio público derivada de la búsqueda de libertad de hacer y rehacer nuestras ciudades y a nosotros mismos por medio de una ciudadanía cívica lo que emana en una responsabilidad ciudadana con compromiso político con la comunidad desde las propuestas de los grupos de interés donde se es responsable del autocuidado personal, familiar y colectivo.

El derecho a la vivienda y la habitabilidad hacen parte de cómo se desarrolla un proceso de gestión democrático de ciudad, de acuerdo a las intencionalidades económicas y políticas propuestas en los proyectos para la adquisición, tenencia y ubicación de la misma, lo que puede ayudar a romper la segregación socio-espacial y la informalidad urbana, donde la función social de la ciudad, la tierra y la propiedad se vinculan y se relacionan directamente con el derecho a la ciudad, como un ejercicio

colectivo y complejo, que garantiza una ciudad incluyente, sustentable, productiva, educadora y habitable en la cual se pueda dar el ejercicio pleno de la ciudadanía y la materialización los derechos.

Los proyectos de construcción VIS deben garantizar mecanismos y dotaciones que propicien la accesibilidad de distintos tipos de poblaciones, como personas de la tercera edad y personas en condición de discapacidad. Lo que se debe acompañar de la planificación de servicios complementarios por parte de las instituciones estatales, como la prestación de servicios de transporte, redes de servicios de salud, entre otros.

La reflexión realizada permite recomendar que en asuntos y definiciones de política sobre proyectos de vivienda, se tenga en cuenta las concepciones y formas de ver, sentir y comprender de las mujeres y de las organizaciones femeninas para la planeación, proyección y construcción de las mismas, puesto que las mujeres son quienes las habitarán por mayor tiempo y son principales beneficiarias, siendo el grupo poblacional que se encarga de mantener las relaciones para la adquisición y permanencia en ellas.

Los planificadores de VIS deben trascender de la concepción de la provisión de vivienda a la concepción del derecho a la vivienda y la habitabilidad, permitiendo con ello el reconocimiento de las concepciones de mundo y a la proyección de las modificaciones que se presentaran en la vida social de los beneficiarios de los programas a futuro, fruto del acceso a la vivienda. Esto implica la articulación con otro tipo de instituciones tanto estatales como del tercer sector, y la generación de más y mejores espacios comunitarios que garanticen la interacción entre los habitantes de las unidades de vivienda para lograr que se generen procesos asociativos para la solución de necesidades.

La concepción de desarrollo basado en el crecimiento económico como política urbana, contribuye a la concentración de la riqueza, la propiedad y el poder, todo ello genera informalidad en las relaciones entre el trabajo y el capital, informalidad en la posesión de la tierra, degradación del ambiente y ocupación del espacio público por personas ricas y empresas, y como resultado se produce exclusión social y segregación espacial, que se puede evidenciar en la decisión de ubicación de los proyectos VIS y su nivel de articulación con la vida de la ciudad lo que incide en el desarrollo de capacidades, potencialización de derechos, y el ejercicio mismo del derecho a la ciudad.

Bibliografía

- Alcarate, L. (2004). *Localización óptima de una planta de transferencia de residuos urbanos en el municipio El Espinar, Segovia, mediante la utilización de un SIG (Sistema de Información Geográfica)*. Murcia: Universidad de Murcia. Departamento de geografía de la Universidad Nacional de educación a distancia.
- Baena, A. &. (2013). Vivienda de Interés Social de calidad en Colombia:. *Revista S&T, 11,(24)*, 9-26.
- Castro, J. A. (2011). El aguante de blue rain. La barra brava de millonarios. *X congreso nacional de sociología*, 2766-2768.
- Cerda, H. (1995). *Los elementos de la investigación*. El buho.
- Cuevas, H. (abril de 2014). *Helencuevas.blogspot*. Recuperado el 31 de marzo de 2016, de <http://helencuevas.blogspot.com.co/2014/04/localidad-de-bosa.html>
- Departamento Administrativo de Planeación Distrital. (2004). *Recorriendo bosa*. Bogotá D. C.
- Foro social mundial. (2012). Carta mundial por el derecho a la ciudad. *Paz y conflictos*, 184-196.
- Gimenez, G. (1996). Territorio y cultura. Estudios sobre las culturas contemporáneas. *Estudios sobre las culturas contemporáneas*, 9-30.
- Google Maps. (2011). *Google Maps*. Recuperado el 31 de marzo de 2016
- Greenstein, R., & Smolka, F. S. (11 de 2000). *Segregación espacial urbana: fuerzas, consecuencias y respuestas normativas*. Recuperado el 10 de 09 de 2013, de http://www.lincolninst.edu/pubs/950_Segregaci%C3%B3n-espacial-urbana--fuerzas--consecuencias-y-respuestas-normativas-
- Harvey, D. (1978). *Urbanismo y desigualdad social*. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Harvey, D. (2009). *El derecho a la ciudad*. Barcelona: siglo XXI.
- IGAC. (2014). *Resolución 0132*. Colombia: Prosperidad para todos.
- Mena, R. E. (2011). Habitabilidad de la vivienda de interes social prioritaria en el marco de la cultura. reasentamiento de comunidades negras de Vallejuelos a Mirador de Calanz Medellín. Colombia. *Cuadernos de vivienda y urbanismo*, 296-314.
- MinAmbiente. (28 de 11 de 2013). *MinAmbiente.Ministerio de ambiente y desarrollo sostenible*. Recuperado el 15 de 2 de 2014, de Guías de asistencia técnica para VIS: <http://www.minambiente.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=724&conID=7475>

- Montanez, G. (2001). Razón y Pasión del Espacio y el Territorio. Espacios y Territorios: Razón, Pasión e imaginarios. *Espacios y territorios.*, 15-35.
- Montañez, G. (1997). *Geografía y Ambiente: Enfoques y Perspectivas*. Bogotá D.C.: Universidad de la Sabana.
- Montañez, G., & Ovidio, D. (1998). *Espacio, territorio y región. Conceptos básicos para un proyecto nacional*. Bogotá: Cuadernos de geografía. UN. Universidad Nacional de Colombia.
- Observatorio DESC. (2012). *Observatorio DESC. derechos económicos, sociales y culturales*. Recuperado el 15 de octubre de 2015, de observatoridesc.org/es/derecho-una-vivienda-adecuada
- Oficina Del Alto Comisionado, P. L. (02 de 2012). *El derecho a una vivienda digna. Folleto numero 21. Habitat y vivienda*. Recuperado el 10 de 08 de 2013, de http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FS21_rev_1_Housing_sp.pdf
- Rodriguez, D. (2010). Territorio y territorialidad. Nueva categoría de análisis y desarrollo didáctico de la Geografía. *UNI-PLURI/VERSIDAD*, 25-36.
- Secretaría de Hábitat. (2006). *Vivienda y pobreza. Nuevos desarrollos en la política habitacional de la ciudad*. Bogotá D.C.: Asociación Editorial Buena Semilla.
- Secretaría Distrital de Planeación. Bogotá. (2011). *21 Monografías de las localidades. Distrito Capital 2011*. Bogotá D.C.: Alcaldía Mayor de Bogota D.C.
- Sen, A. (1999). *Desarrollo y libertad*. Barcelona: Planeta.
- Skyscrapercity.com. (junio de 2011). *Skyscrapercity.com*. Recuperado el 31 de marzo de 2016, de <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=935364&page=312>
- Sosa, M. (2012). *¿Como entender el territorio?* Guatemala: Cara-Parens. Editorial- Universidad Landivar.
- Sugranyes, A. (2010). El derecho a la ciudad: Praxis de la utopía. *Habitat y sociedad*. *Habitat y sociedad*, 71-79.
- Universidad Distrital " Francisco José de Caldas". (2008). *Plan maestro de desarrollo físico 2008-2016 "Ciudadela El Porvenir"*. Bogotá: Editorial U.D.
- Universidad Distrital "Francisco José de Caldas". (s.f.). *Plan Maestr.*
- Yin, R. K. (1983). *Investigación sobre estudio de caso. Diseño y métodos*. Londres: SAGE Publications.

ANEXOS

Anexo 1: Déficit habitacional

Déficit Habitacional en Colombia (Pecha-Garzón, 2011)	
Hogares sin vivienda de calidad	Interesados en que su derecho a una vivienda digna se cumpla, pero carecen de los recursos suficientes. Necesitan el apoyo de otros actores.
Promotores	Empresas privadas que administran y construyen los proyectos de vivienda. Tendencia hacia reducir calidad de la VIS para optimizar la rentabilidad.
Entidades Financieras	Empresas privadas que otorgan créditos hipotecarios. No se ven motivadas a participar en créditos para VIS ya que deben enfrentar un riesgo muy alto.
Firmas de diseño	Empresas privadas encargadas del diseño de las viviendas. Mediante el diseño innovador podrían crear calidad y confort sin aumentar costos.
Gobierno Nacional	Procura por el cumplimiento del derecho a una vivienda digna para todos los colombianos y propicia la colaboración por parte de organizaciones privadas.
Gobiernos locales	Entienden las necesidades de la comunidad local. Encargados de otorgar licencias de construcción, pero con tendencia a no querer VIS en sus localidades.
Comunidad	Red de soporte social con intereses genuinos de apoyar a sus miembros.
Urbanizadores Piratas	Ofrecen vivienda informal, más viable a corto plazo pero con grandes costos sociales y ambientales.
Dueños de las tierras	Determinar el precio de las tierras según el mercado, es decir la disponibilidad que haya.

Fuente: “Vivienda de interés social de calidad en Colombia” (Baena, 2013)

Anexo 2: Características de la localidad de Bosa

Características de la localidad de Bosa			
Población	583.056 habitantes	7,8% de los habitantes de la ciudad	
Superficie	2.393,3 Ha	Suelo urbano	1.932,5 ha
		Suelo de Expansión	460,8 ha
Límites	NORTE: Localidad de Kennedy y el municipio de Mosquera, río Bogotá, el río Tunjuelito y Camino Osorio en medio	SUR: Ciudad Bolívar y Soacha	
	ORIENTE: Localidad de Kennedy por el eje del río Tunjuelito.	OCCIDENTE: Soacha y Mosquera por el eje del río Bogotá.	
Topografía		UPZ (5)	
Territorio relativamente plano, formado por depósitos aluviales del río Bogotá y el río Tunjuelo		Apogeo, Bosa occidental, Bosa central, El porvenir, Tintal sur	

Elaboración propia con base en (Secretaría Distrital de Planeación. Bogotá., 2011)

Anexo 3: Distribución del uso del suelo en la Ciudadela El Porvenir

Distribución de uso del suelo en la Ciudadela El Porvenir			
Extensión de área neta 124,07 hectáreas			
Área útil 67,84 hectáreas	Comercio 6,76 Ha.	Zonas Múltiples 5,97 Ha	Vivienda 57,12 Ha
VIVIENDA 57,12 Ha total de unidades vivienda 21.195 80.000 personas. Proyectado	Vivienda Multifamiliar 8,31 Ha		Vivienda multifamiliar. 37 manzanas
	Vivienda Unifamiliar 48,81 Ha,		Viviendas unifamiliares. 43 manzanas

Fuente: Elaboración propia con base en (Secretaría Distrital de Planeación.Bogotá., 2011)

Anexo 4: Caracterización de Los Condominios del Porvenir III

Caracterización Los Condominios del Porvenir III			
Los Condominios del Porvenir III		Ubicación	Calle 50 sur No 93d-97
Caja de compensación Colsubsidio		Población	Estrato 2 Ingresos familiares de 1, 5 a 2 SMLM
Fecha de inicio:	Enero de 2008	Fecha de entrega:	Noviembre–Diciembre de 2009
Constructora	Norco S. A	Área total del lote	8.281 metros
Diseñador	Ing. Juan Javier Ospina		
Diseño estructural	Ing. Ricardo Romero Carvajal		
Área construida	18.955 metros cuadrados		
Unidades de vivienda			
Total: 412			
Áreas comunales		Torres	19
Una entrada a modo de gran pórtico 4 locales comerciales Un salón comunal fraccionable hasta en 3 módulos Parqueaderos comunales Portería Depósitos de administración Áreas de aseo y basuras Tanque de reserva de agua Oficina de administración		Pisos por torre	6
		Unidades de vivienda por piso	4
		Unidad de vivienda	
Dimensiones entre 35 y 43 m2		Comedor, Cocina, Zona de ropas, 2 o 3 alcobas, Baño	

Elaboración propia